专利和商标审查“十五五”规划

为推动专利和商标审查工作高质量发展，根据《知识产权强国建设纲要（2021—2035 年）》和《知识产权保护和运用“十五五”规划》，制定本规划。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于知识产权工作的重要指示批示精神，牢牢把握政治机关、经济部门、专业部门定位，持续深化知识产权领域改革，以高质量审查更好激励高水平科技创新、更好促进高标准市场体系建设、更好服务高水平对外开放，为实现中国式现代化提供有力支撑。

要坚持质量第一，以机制变革、技术变革、流程变革促进质量提升，推动专利和商标审查工作质量有效提升、数量合理发展。坚持改革创新，健全适应高质量发展的审查制度规则和审查管理体系。坚持服务发展，强化审查政策与产业发展协同，支撑关键核心技术攻关，助力营造良好营商环境。坚持系统协同，强化专利和商标审查协同推进机制，优化专利商标审查政策体系，加强专利和商标审查管理一致性。坚持技术赋能，深化人工智能技术

应用，推动人工智能与审查各环节深度融合，构建人机协同智能审查新模式。

到 2030 年，具有中国特色、世界水平的一流专利商标审查机构基本建成，审查制度日趋完善，审查质量显著提升，支撑发展更加有力，国际合作持续深化，审查能力全球领先。

二、专利审查主要任务

（一）持续完善专利审查制度规则

1. 健全专利审查法律制度。持续关注和评估专利法及其实施细则的实施效果，开展专利法及其实施细则、专利审查指南修改研究论证，为专利法律制度新一轮修改完善奠定基础。加强我国专利法律制度与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等国际高标准经贸规则的衔接，研究完善专利优先权、不丧失新颖性的情形、延迟审查等制度。

2. 完善专利审查标准规则。及时完善大数据、人工智能、基因技术等新兴领域的专利审查标准，制定发布专利申请政策解读和指导案例，研究完善生物育种、绿色低碳等重点领域专利审查标准。完善中医药专利审查机制。研究制定以图释义的外观设计专利审查规则。探索完善保密申请与保密审查政策。加强专利审查实践与审查标准完善的联动。

专栏1　新兴领域专利审查规则完善工程
结合新兴领域发展需求，持续完善相关专利审查规则。研究人工智能辅助发明的本领域技术人员定义和现有技术范围、人工智能生成发明的发明人身份和可专利性、专利申请中的人工智能使用声明制度等，适时修改专利审查指南、人工智能相关发明专利申请指引（试行）。完善标准必要专利审查政策，探索建立标准必要专利等领域的审查机制及开展相关领域试点工作。研究构建涉及标准的专利专题数据库。研究虚拟现实、增强现实等数字领域外观设计保护客体，适时调整图形用户界面提交规则。

（二）健全专利审查管理体系

3. 完善专利审查业务管理机制。加强后审对前审的业务指导和质量反馈，完善专利审查协作机制。强化专利审查流程再造研究，探索研究提供发明专利申请预先检索报告，优化审查程序。建立“人工智能+”审查业务管理机制。

4. 构建与产业协同的审查机制。加强专利审查与产业发展的政策协同和业务联动，创新扩展技术领域审查机制。完善专利审查社会反馈工作体系，构建更加广泛灵活的产业联络机制与社会意见反馈机制。探索建立重大专利案件联合审查工作机制。

（三）全面提升专利审查质量

5. 加强专利申请质量源头规制。全面落实诚实信用原则对申请专利行为的规范作用。加强行业自律和正向引导，强化政策保障，引导申请人和代理机构规范申请专利行为，提高专利申请质量。持续开展违反诚实信用原则专利申请的排查处理，建立数

据信息共享机制。研究建立以专利产业化前景为核心的专利申请前评估制度。

专栏 2　专利质量协同提升工程
加强专利审查与申请代理、预审保护、转化运用等环节协同发展。加强与专利代理的业务交流和案例研讨，提高专利代理师业务能力。加强预审质量管理，规范预审标准，建立质量协同保障体系；做好预审业务指导和能力提升，支持国家级知识产权保护中心和快速维权中心能力建设。加大对违反诚实信用原则专利申请行为的惩戒力度。

6. 加强专利审查质量管理和评价。完善同领域质量管理机制，提高质量管理效能。推动质量保障关口前移，以过程优化促质量提升。健全审查质量监督评价体系，多维度完善审查质量管理。持续推进复审无效业务提质增效。不断提升实用新型专利审查质量，做好外观设计国际专利申请审查。

7. 加强专利审查业务指导。优化审查业务指导机制，健全集中性专题指导、即时性个案指导等灵活有效的指导方式。针对新兴领域、关键核心技术及其他重点领域，开展审查标准适用指导。加强审查业务指导与审查实践和标准修订的双向衔接。搭建即时审查业务咨询平台，提高疑难问题解决的时效性。

专栏 3　专利复审无效质效提升工程
加强后审对前审的业务指导和质量反馈，完善复审无效典型案例指导机制，充分发挥复审无效业务在审查标准建设中的关键作用，完善同领域后审指导前审工作机制。持续加强对滥用专利无效程序行为的规制。做好侵权判定业务与专利确权的衔接。完善无效程序与药品专利纠纷早期解决

机制行政裁决、重大专利侵权纠纷行政裁决协调联动机制。加强与司法机关的沟通。深化复审无效业务国际交流合作。

8. 加强专利文献资源固本增效。加快推进文献数据资源本地化、安全化建设，优化文献资源配置。深度参与专利文献和分类相关国际规则协调与修订。推进文献服务与专利审查的深度融合。

（四）服务经济社会创新发展需求

9. 全面推进专利按需审查。建立健全聚焦重点、响应及时、协同高效的按需审查工作体系，为创新主体提供快速审查、优先审查、延迟审查、集中审查等按需审查服务。聚焦新兴领域，完善按需审查运行机制。丰富加快审查渠道，不断满足创新主体需求。

10. 优化专利审查资源配置。健全适应产业发展的审查领域优化机制，强化案源统筹管理，优化案源分配机制，完善差异化周期管理机制。加强审查资源调配，完善各类审查模式的保障机制。发明专利审查周期保持相同审查制度下世界主要专利审查机构领先水平。

三、商标审查主要任务

（五）持续完善商标审查制度规则

11. 进一步完善商标审查相关法律法规。做好修订后的商标法实施，全力推进商标法实施条例修改工作。持续关注修改后的商标法及其实施条例的适用效果，对实施过程中出现的问题及时分析和跟进。

12. 持续完善商标审查政策。适应商标法及其实施条例修改，完成商标审查相关的部门规章和规范性文件的制修订工作。探索新增商标类型的受理及审查标准。增强商标审查政策与宏观经济政策和产业政策协同，完善涉及社会公共利益、重大区域发展战略、重点产业发展的商标审查政策供给。

（六）加强商标审查体系建设

13. 优化商标审查协作机制。优化业务指导联络机制，健全审查协作工作评价体系，改进激励机制、竞争机制、监督机制、责任机制，推动全链条监督管理和风险防控，持续提升管理能力和业务能力。

14. 深化商标审签机制改革。进一步落实商标注册审查中央事权要求，深化商标审签机制改革，压实责任，优化审查各环节责任分配，完善审签规则，提升审查标准执行一致性。

15. 探索多元化商标审查模式创新。进一步完善快速审查、依申请暂缓审查等审查模式。拓展商标注册申请意图承诺机制的适用，减轻合法守信主体的举证负担。完善异议、评审审查工作制度。探索建立“人工智能+大数据”审查新模式。

16. 建立常态化沟通交流与意见反馈机制。建立与经济、产业主管部门、行业组织、学术研究机构的商标审查沟通交流机制。推动商标审查与新兴领域产业发展的政策协同和业务联动。鼓励地方商标审查协作中心与地方知识产权部门、区域重点企业、重点行业加强协作。拓宽线上线下沟通反馈渠道。

（七）提升商标审查质效

17. 提升商标注册申请质量。加强注册申请、异议、评审形式审查业务融合研究。优化完善商标网上申请系统功能模块，把好申请质量关。进一步引导以地理标志申请注册的集体商标、证明商标申请质量提升，强化运用导向。

专栏 4　集体商标、证明商标审查质效提升工程
不断完善集体商标、证明商标审查标准，发挥集体商标、证明商标制度作用，打造特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的产业集群品牌和区域品牌。严格作为集体商标、证明商标申请注册的地理标志的审查，强化地理标志史料核验力度，统一规范地理标志名称、保护地域范围划定等认定要素，推进与地理标志产品审查标准协调统一。

18. 提升审查业务管理精细化水平。强化数据收集及分析应用，提升商标注册申请量科学预测能力和审查任务量动态调整水平。坚持案源分配制度化，确保全流程案源随机分配和个案调配规范透明。优化审查任务分配、审查资源调配、审查周期管理的协调联动。强化质量保障体系、业务指导体系、风险防控体系、培训考核体系建设。进一步探索新技术应用场景下商标审查流程优化。完善商标数据治理体系建设，促进数据与业务协同优化，持续挖掘商标数据资源价值。

19. 强化质量保障体系。加强全流程质量保障统筹力度，强化各环节协同联动。统筹内外部质量评价反馈，健全全流程覆盖的审查质量检查和评价机制。

专栏 5　商标审查质量提升工程

强化商标法律知识和审查政策宣讲，引导高质量商标申请。持续优化全业务流程质量管理机制，推动智能化技术在质量管理领域的运用。健全审查质量监督评价体系，完善质量评价指标。进一步规范审查质量投诉处理。加强前后端审查的业务互动、质量反馈和统计分析。

（八）服务经济社会高质量发展

20. 强化助力商标品牌发展的审查工作导向。支持商标品牌培育，依法核准特色鲜明、竞争力强、市场信誉好的商标品牌，支持实体经济、民营经济发展。依法核准一批以地理标志申请注册的集体商标、证明商标，支持区域经济和特色产业发展。进一步强化注册商标使用导向，引导商标资源合理配置。依法对商标驰名情况作出确认，切实加强对驰名商标的保护，营造诚实守信、竞争有序的营商环境。

21. 进一步满足新兴领域相关商标注册需求。强化国际动态追踪、社会需求调研，科学合理地做好新兴领域相关商品分类工作，定期更新区分表以外可接受的商品服务项目名称，探索研究人工智能、虚拟现实等领域对商标注册的需求，实现商品服务分类与新技术、新产品的发展趋势相适应。探索开展新兴领域商标注册申请预核工作。

22. 深化对带有欺骗性的商标治理。完善带有欺骗性的商标审查标准。对带有欺骗性的已注册商标依职权宣告无效。根据修订后的商标法及其实施条例规定，做好依职权撤销以误导方式使用注册商标法律条款落地实施。

23. 加强恶意申请商标注册行为的系统规制。推进商标申请

行为主体穿透式监管。加强商标代理机构恶意代理行为的协同治理。完善商标审查系统预警提示功能，及时发现并处置恶意申请商标注册行为。持续深化恶意申请商标注册行为系统治理。

专栏 6　恶意申请商标注册行为系统治理工程
探索不以使用为目的的商标申请与撤销程序协同治理路径。完善商标注册申请意图承诺机制。对明知或者应知商标注册行为属于恶意，但仍然进行代理的商标代理机构实施名录式监测和全流程关注。探索运用企业登记数据识别恶意申请行为人。加大对恶意申请注册重大不良影响商标，不以使用为目的、明显超出正常经营需要申请商标注册，以误导公众的方式使用注册商标等行为的规制力度。探索治理滥用商标权利、滥用商标审查程序行为的新路径。

四、专利和商标审查业务国际合作

24. 深化专利和商标审查对外交流，深度参与全球治理。做好世界知识产权组织框架下的审查业务议题磋商。积极参与人工智能领域知识产权全球治理，推动完善相关专利商标审查国际规则和标准。推动中美欧日韩知识产权五局、金砖国家等合作机制在专利商标审查国际规则形成中发挥重要作用。与共建“一带一路”国家和地区开展审查以及相关的信息化和培训合作交流。深入开展国际专利审查业务发展动态追踪与研究。加强相关国家或地区商标审查规则研究。

25. 支持创新主体、经营主体提升海外专利和商标布局水平。推动完善世界知识产权组织管理的专利、商标、外观设计等服务体系。继续拓展专利审查高速路合作网络，加强宣传推介。

加强国外专利审查政策公共培训及信息共享，强化创新主体海外专利布局能力。面向企业、代理机构、行业协会、政府部门持续开展宣传和培训，提高商标品牌保护意识、商标海外布局前瞻意识和技能储备。

五、专利和商标审查能力建设

（九）加快推动人才队伍和审查文化建设

26. 强化人才队伍建设。健全分级分类培养机制，优化人才队伍结构。提升新兴领域相关审查能力，全面提高审查人才专业素质。建立人工智能技术和应用培训体系。完善人才能力培养效果评估与反馈机制。完善审查协作中心人才体系和队伍建设机制。健全商标辅助审查岗位资格管理制度，进一步规范商标审查人才队伍管理。

27. 加强审查文化建设。建立追求卓越、业务精湛、崇廉守正、服务创新的审查文化理念，培育昂扬向上的审查文化。

（十）系统提升审查保障支撑能力

28. 加强审查系统智能化建设。实施“人工智能+”审查行动，持续完善审查和检索系统功能，稳步推进多模态大模型技术在审查各环节中的应用，持续推进专利和商标审查工作数智化升级。坚持发展和安全并重，锚定服务新质生产力发展方向，加强前瞻性研究。

专栏 7　“人工智能+”审查工程
建立人工智能辅助审查应用研究机制。持续跟踪人工智能技术发展

趋势，及时试用、验证、应用和迭代新技术，规范引导和鼓励新技术在专利和商标审查领域的落地应用。加强人工智能人才队伍建设，促进审查业务专家和人工智能技术人员的深度协作。

六、保障措施

强化统一领导、部门协同、上下联动的工作体系，明确各级审查机构主体责任，制定年度工作计划，统筹落实目标任务。加强资源保障，定期评估交流。建立健全风险防控机制，加强对存量商标的风险防控。筑牢信息数据安全防护堤坝，强化安全可靠体系与灾备能力建设。加强专利和商标政策解读和普法宣传，提升社会公众对审查工作的认知度和信任度。